

Table des matières

Sommaire	3
----------------	---

Partie I. La construction du système financier public

Chapitre 1. La construction historique du système financier public	7
---	---

I. Les finances publiques aux origines de l'État parlementaire	7
II. La révolution fiscale	8
A. Les influences idéologiques.....	8
1. L'influence des Lumières	9
2. L'influence des physocrates	9
B. Les différentes étapes de la révolution fiscale	10
1. La définition des principes fondamentaux du droit fiscal	10
2. L'invention d'un nouveau système fiscal	11
III. La Restauration, à l'origine du contrôle parlementaire des dépenses publiques.....	12

Chapitre 2. La construction juridique du système financier public	15
--	----

I. La mise en place d'un budget	15
A. La notion de budget	15
1. Le budget, un acte de prévision et d'autorisation	16
2. Le budget, un acte politique de bonne gestion	16
B. Le contenu du budget.....	17
1. Le budget prévoit et autorise des dépenses publiques.....	17
2. Le budget prévoit et autorise des recettes publiques	19
C. La distinction progressive entre budget et loi de finances.....	21

II. La formulation de règles techniques fondamentales	24
A. La règle de l'annualité budgétaire	24
1. Le sens	24
2. Les limites	25
B. La règle de l'équilibre	28
C. La règle de la sincérité budgétaire	29
D. La règle de l'unité budgétaire	31
1. Le sens	31
2. Les limites	31
E. La règle de l'universalité budgétaire	34
1. Le sens	34
2. Les limites	35

Chapitre 3. La construction idéologique du système financier public 39

I. L'État gendarme, les finances publiques soumises à l'idéologie libérale classique.....	39
A. Les fondements idéologiques de l'État gendarme	39
1. Les pères fondateurs de l'État gendarme	39
2. Les héritiers d'Adam Smith	42
B. Les fonctions et les limites de l'État gendarme.....	42
1. Les fonctions de l'État gendarme	42
2. Les limites de l'État gendarme	43
II. L'État interventionniste, les finances publiques soumises à l'idéologie interventionniste	44
A. La naissance des théories interventionnistes avant la seconde guerre mondiale.....	44
1. Les précurseurs de l'idéologie interventionniste	44
2. Le développeur de l'idéologie interventionniste, John Maynard Keynes	45
B. Le triomphe de l'État providence	45
III. La nouvelle gouvernance financière publique	47
A. Les origines de la nouvelle gouvernance financière publique	47
1. La crise de l'État providence	47
2. Le développement d'un droit public financier international	51
B. Les premières expériences de performance publique.....	55
1. Les expériences américaines	55
2. L'expérience française: la rationalisation des choix budgétaires	56

C. La mise en place de la nouvelle gouvernance financière publique de l'État : la loi organique relative aux lois des finances du 1 ^{er} août 2001	56
---	----

Partie II. Les finances de l'État

Chapitre 1. La modernisation des finances de l'État : la loi organique relative aux lois de finances du 1 ^{er} août 2001	63
---	----

I. La revalorisation des pouvoirs financiers du Parlement.....	63
A. La consécration d'un débat d'orientation des finances publiques.....	64
B. L'adoption d'une nouvelle nomenclature budgétaire.....	64
1. Les missions	65
2. Les programmes	65
3. Les actions	65
C. L'élargissement du droit d'amendement des parlementaires.....	67
D. La revalorisation de la loi de règlement	67
II. La rationalisation de la gestion financière publique.....	68
A. La mise en place d'une nouvelle comptabilité publique	68
B. L'établissement d'une chaîne de responsabilités	69
1. Les responsables de programme, de budget opérationnel de programme et d'unité opérationnelle de programme	69
2. Le dialogue de gestion	70

Chapitre 2. L'adoption et l'exécution des lois de finances	75
--	----

I. La préparation et l'adoption de la loi de finances	75
A. La préparation de la loi de finances.....	75
B. L'adoption de la loi de finances par le Parlement.....	76
1. Le vote de la loi de finances	76
2. Le contenu de la loi de finances.....	77
II. Les pouvoirs de l'exécutif dans la mise en œuvre de la loi de finances	81
A. L'obligation relative d'exécution de la loi de finances.....	81
1. L'exécution des recettes publiques	81
2. L'exécution des dépenses publiques	82

B.	Les pouvoirs de modification de la loi de finances	83
1.	Les pouvoirs de modification de la répartition des crédits budgétaires	83
2.	Les pouvoirs de modification du montant des crédits budgétaires	85
3.	Les pouvoirs de modification des crédits dans le temps	87
III.	L'exécution de la loi de finances	88
A.	Les acteurs de la procédure d'exécution de la loi de finances	89
1.	Les ordonnateurs et les comptables	89
2.	L'apparition de nouveaux contrôles et d'un nouvel acteur	91
B.	La procédure d'exécution de la loi de finances	92
1.	La procédure d'exécution des recettes publiques	92
2.	La procédure d'exécution des dépenses publiques	93
C.	La responsabilité des acteurs financiers publics	95
1.	La responsabilité des ordonnateurs	95
2.	La responsabilité des comptables publics	97
 Chapitre 3. Le contrôle des lois de finances		105
I.	Les contrôles parlementaires	105
A.	Les contrôles parlementaires en cours d'exécution de la loi de finances	106
1.	Les contrôles généraux	106
2.	Les contrôles spécifiques	107
B.	Les contrôles parlementaires après l'exécution de la loi de finances	107
1.	La loi de règlement	107
2.	Le rôle du travail parlementaire	108
II.	Les contrôles administratifs	109
A.	Les contrôles administratifs a priori : rappel des grandes tendances	110
B.	Les contrôles administratifs a posteriori : l'exemple de l'Inspection générale des finances	110
III.	Les contrôles juridictionnels	112
A.	La Cour de discipline budgétaire et financière	112
1.	La composition de la Cour de discipline budgétaire et financière	113
2.	Le champ de compétence de la Cour de discipline budgétaire et financière	113
3.	La procédure devant la Cour de discipline budgétaire et financière	114
4.	Les sanctions prononcées par la Cour de discipline budgétaire et financière	115

B.	La Cour des comptes	116
1.	L'organisation de la Cour des comptes	117
2.	Les missions de la Cour des comptes	125

Partie III. Les finances des collectivités territoriales

Chapitre 1. La construction

du système financier public local 137

I.	Les origines du système financier public local.....	137
A.	La mise en place du système financier de la Révolution française	137
B.	La contestation des impôts révolutionnaires	139
II.	La montée en puissance du système financier public local.....	140
A.	La reconnaissance progressive d'un pouvoir local de décision fiscale ...	140
1.	L'ordonnance du 7 janvier 1959	141
2.	La modernisation de la fiscalité locale dans les années 1970	141
3.	La loi du 10 janvier 1980	143
4.	Les apports de la révision constitutionnelle du 28 mars 2003	144
5.	Les précisions apportées par la loi organique du 29 juillet 2004	145
B.	La reconnaissance d'un pouvoir local de gestion financière.....	146
1.	Le pouvoir local de gestion en matière d'emprunts	147
2.	La libre utilisation des subventions de l'État	150

Chapitre 2. Le budget local 161

I.	La notion de budget au niveau local	161
A.	Les documents budgétaires locaux	161
B.	La structure du budget local.....	162
C.	Les informations annexées au budget.....	163
II.	Les recettes locales.....	164
A.	Les recettes fiscales.....	164
1.	Les impôts directs locaux	164
2.	Les impôts indirects locaux	171
B.	Les transferts financiers	173
C.	Le produit des ventes et services.....	175
III.	Les dépenses locales	175

Chapitre 3. Les contrôles pesant sur le budget local	179
I. Le contrôle du comptable public.....	180
II. Le contrôle du préfet.....	180
III. Le contrôle des chambres régionales et territoriales des comptes.....	181
A. L'organisation des chambres régionales et territoriales des comptes.....	181
B. Les missions des chambres régionales et territoriales des comptes.....	182
1. Le contrôle juridictionnel	182
2. Le contrôle des comptes et de la gestion	183
3. Le contrôle budgétaire	184
IV. Le contrôle du juge administratif.....	187

Partie IV. Les finances de la sécurité sociale

Chapitre 1. Le budget de la sécurité sociale	195
I. Les lois de financement de la sécurité sociale.....	196
A. Le vote et le contenu des lois de financement de la sécurité sociale.....	197
1. Le vote de la loi de financement de la sécurité sociale	197
2. Le contenu de la loi de financement de la sécurité sociale	198
B. La fixation d'un ONDAM	199
II. Les budgets des organismes de sécurité sociale	200
A. L'élaboration des budgets des organismes de sécurité sociale.....	200
B. L'exécution des budgets des organismes de sécurité sociale.....	200
C. Le contrôle des budgets des organismes de sécurité sociale	201
Chapitre 2. Le financement de la sécurité sociale	205
I. Les impôts	208
A. La contribution sociale généralisée	208
B. Les taxes affectées.....	210
II. Les cotisations sociales	212
III. Les contributions publiques	213
IV. La dette sociale	215

Chapitre 3. Les dépenses sociales	221
I. Les dépenses de la branche maladie	222
II. Les dépenses de la branche famille	223
III. Les dépenses de la branche accident du travail/maladie professionnelle	224
IV. Les dépenses de la branche vieillesse	225
A. Le système de retraite actuel.....	225
B. La réforme du financement des retraites en France.....	226
V. Les dépenses de dépendance et la branche autonomie	227

Partie V. Les finances de l'Union européenne

I. Le budget de l'Union européenne	231
A. La forme du budget de l'Union européenne.....	232
1. Les différents types d'actes budgétaires européens	232
2. Les différents types de crédits	232
3. Les principes budgétaires	232
B. La préparation et l'adoption du budget de l'Union européenne.....	236
C. L'exécution du budget de l'Union européenne.....	238
1. Les acteurs de l'exécution	238
2. Les procédures d'exécution	239
3. Les contrôles	241
II. Les recettes de l'Union européenne	243
A. Les ressources propres traditionnelles.....	244
B. La ressource TVA.....	245
C. La ressource RNB	246
D. Les autres ressources.....	246
III. Les dépenses de l'Union européenne.....	247
A. Les dépenses de fonctionnement.....	248
B. Les dépenses opérationnelles.....	249
 Bibliographie générale	 253
 Index	 257