

Objectif *Fonction Publique*

LES MÉMENTOS

Réussir son concours administratif !

9^e édition

Le droit public en 90 fiches

- ▶ Toutes les connaissances
- ▶ Enjeux et débats actuels
- ▶ Lexique juridique

Philippe-Jean Quillien
Vincent Tchen



Table des matières

Introduction	3
I. Une matière au programme de nombreux concours administratifs	3
II. De la clarté et de la rigueur avant toute chose	4
Chapitre 1	
Les notions constitutionnelles fondamentales	7
Fiche 1	
Les formes juridiques de l'État	10
A. L'État unitaire	10
B. L'État composé	11
Fiche 2	
Le pouvoir constituant	12
A. L'élaboration des Constitutions	12
B. La révision des Constitutions	13
Fiche 3	
Les fonctions juridiques de l'État	14
A. Les régimes de confusion des pouvoirs	14
B. Les régimes de séparation des pouvoirs	14
Fiche 4	
Le suffrage	16
A. Les conditions du suffrage	16
B. L'exercice du suffrage	17
Fiche 5	
L'élaboration et la révision de la Constitution de 1958	18
A. L'élaboration de la Constitution	18
B. Les deux procédures de révision	18
Chapitre 2	
Le président de la République	21
Fiche 6	
L'élection présidentielle	24
A. Le mode d'élection	24
B. Le déroulement de l'élection	24
Fiche 7	
Le statut présidentiel	26
A. La durée du mandat	26
B. La responsabilité du président	26
Fiche 8	
Les pouvoirs propres du président	28
A. Les rapports entre les institutions	28
B. Les relations avec la nation	28
Fiche 9	
Les pouvoirs partagés du président	30
A. Les attributions exécutives	30
B. Les attributions législatives et judiciaires	31
Fiche 10	
Les deux présidences	32
A. La banalisation du présidentielisme majoritaire	32
B. Le parlementarisme majoritaire en période de cohabitation	32

Chapitre 3

Le Gouvernement 35

Fiche 11

La structure du Gouvernement 38

A. Le Premier ministre..... 38

B. Les autres membres du Gouvernement 38

Fiche 12

Le statut des membres du Gouvernement 40

A. Le régime des incompatibilités 40

B. La responsabilité individuelle 40

Fiche 13

Les attributions du Gouvernement..... 42

A. Les attributions de l'article 20 C 42

B. Les autres attributions 42

Fiche 14

Les attributions du Premier ministre..... 44

A. La direction du Gouvernement..... 44

B. Les autres attributions 44

Fiche 15

Le travail gouvernemental 46

A. Le processus décisionnel 46

B. Les services du Premier ministre..... 47

Chapitre 4

Le Parlement..... 49

Fiche 16

Les parlementaires..... 52

A. L'élection des parlementaires 52

B. Le statut des parlementaires 53

Fiche 17

L'organisation et le fonctionnement du Parlement 54

A. L'organisation des assemblées 54

B. Le fonctionnement des assemblées 55

Fiche 18

La loi sous la V^e République..... 56

A. La limitation du domaine de la loi 56

B. La subordination de la loi 57

Fiche 19

La procédure législative ordinaire..... 58

A. L'examen en première lecture..... 58

B. L'adoption du texte..... 59

Fiche 20

Le contrôle du Gouvernement 60

A. L'information du Parlement..... 60

B. La responsabilité du Gouvernement..... 60

Chapitre 5

Le Conseil constitutionnel 63

Fiche 21

Les membres du Conseil constitutionnel..... 66

A. La composition du Conseil constitutionnel 66

B. Le statut des membres 67

Fiche 22

La saisine du juge constitutionnel 68

A. La saisine facultative du juge constitutionnel 68

B. Les saisines obligatoires ou interdites..... 69

Fiche 23	
Le contrôle du juge constitutionnel.....	70
A. La procédure et le contenu de la décision	70
B. L'exécution de la décision	71
Fiche 24	
Le bloc de constitutionnalité.....	72
A. Les éléments incontestés	72
B. Les éléments exclus	73
Fiche 25	
Le contentieux électoral et la régulation des pouvoirs publics.....	74
A. Le juge des élections nationales et du référendum.....	74
B. Les attributions relatives aux pouvoirs publics constitutionnels	75
Chapitre 6	
L'administration de l'État	77
Fiche 26	
L'administration centrale et les services à compétence nationale.....	80
A. L'administration centrale de l'État	80
B. Les services à compétence nationale	81
Fiche 27	
La déconcentration territoriale « à la française ».....	82
A. Les caractéristiques de la déconcentration.....	82
B. Les modalités de la déconcentration	82
Fiche 28	
L'institution préfectorale	84
A. Un statut commun.....	84
B. Les attributions communes	84
Fiche 29	
Les attributions spécifiques des préfets	86
A. Le préfet de région.....	86
B. Le préfet de département.....	87
Fiche 30	
Les contrôles de l'État sur les collectivités territoriales.....	88
A. Le contrôle sur les élus et les organes locaux	88
B. Le contrôle de légalité	88
Zoom sur...	
Les réformes de l'État	90
Chapitre 7	
La décentralisation territoriale.....	93
Fiche 31	
L'histoire de la décentralisation	96
A. Deux collectivités anciennes	96
B. Une collectivité récente	97
Fiche 32	
L'Acte I de la décentralisation.....	98
A. Les réformes spécifiques à certaines collectivités territoriales	98
B. Les réformes communes à toutes les collectivités territoriales	98
Fiche 33	
L'Acte II de la décentralisation	100
A. Les dispositions relatives à l'organisation des collectivités territoriales	100
B. Les dispositions relatives à l'action des collectivités territoriales	101

Fiche 34	
La réforme des collectivités territoriales.....	102
A. La constitution du bloc départements-régions	102
B. La consolidation du bloc communes-intercommunalités	102
C. La rationalisation des interventions territoriales	103
Fiche 35	
La coopération intercommunale	104
A. Un tronc juridique commun	104
B. Deux formes d'intercommunalité.....	104
Zoom sur...	
Les réformes territoriales depuis 2014.....	106
Chapitre 8	
La commune, le département, la région.....	115
Fiche 36	
L'organisation de l'organe délibérant	118
A. La composition de l'organe délibérant	118
B. Le fonctionnement de l'organe délibérant.....	119
Fiche 37	
Les attributions de l'organe délibérant	120
A. La définition juridique	120
B. Les modalités juridiques	121
Fiche 38	
L'organisation de l'organe exécutif.....	122
A. Le maire ou le président	122
B. La municipalité ou le bureau	123
Fiche 39	
Les attributions de l'organe exécutif	124
A. Les attributions « exécutives »	124
B. Les attributions « exclusives ».....	125
Fiche 40	
La démocratie locale	126
A. Les droits des élus	126
B. La participation des habitants.....	127
Chapitre 9	
Les institutions spécialisées	129
Fiche 41	
Les éléments constitutifs de l'établissement public	132
A. Une personne morale de droit public	132
B. La gestion d'une activité d'intérêt général	132
Fiche 42	
Les spécificités du groupement d'intérêt public.....	134
A. Un statut original	134
B. Des modalités de gestion inédites	135
Fiche 43	
La définition de l'autorité indépendante.....	136
A. Une autorité administrative.....	136
B. La dévolution de prérogatives de puissance publique	137
Fiche 44	
L'indépendance des autorités de régulation.....	138
A. Une indépendance mise au service de leurs missions	138
B. Les limites de l'indépendance	139

Fiche 45	
Le démembrement des personnes publiques.....	140
A. Les formes du démembrement	140
B. Les conséquences du démembrement	141
Chapitre 10	
L'acte administratif unilatéral.....	143
Fiche 46	
Le régime de l'acte administratif unilatéral.....	146
A. La formation de l'acte.....	146
B. L'exécution de l'acte.....	147
Fiche 47	
La disparition de l'acte administratif unilatéral.....	148
A. L'abrogation de l'acte.....	148
B. Le retrait de l'acte.....	149
Fiche 48	
Les droits des usagers	150
A. Le droit au traitement d'une demande.....	150
B. Le droit à une procédure contradictoire	151
Fiche 49	
L'information des usagers	152
A. Les procédures consultatives.....	152
B. L'accès aux documents administratifs.....	152
Fiche 50	
La contestation non contentieuse de l'acte administratif unilatéral	154
A. Le Défenseur des droits	154
B. Les modes de règlement non contentieux des litiges	155
Chapitre 11	
Le contrat administratif	157
Fiche 51	
L'identification du contrat administratif.....	160
A. Les contrats administratifs par détermination de la loi	160
B. La qualification jurisprudentielle de contrat administratif.....	160
Fiche 52	
Le régime du contrat administratif.....	162
A. Les marchés publics	162
B. Les contrats de concession	163
Fiche 53	
L'exécution du contrat administratif	164
A. Le cadre d'exécution.....	164
B. Les pouvoirs de l'administration	164
Fiche 54	
La fin du contrat administratif.....	166
A. Le terme normal du contrat administratif.....	166
B. La fin anticipée du contrat administratif.....	166
Fiche 55	
L'évolution du contentieux contractuel.....	168
A. La contestation d'un contrat par un tiers.....	168
B. L'intervention du juge de l'excès de pouvoir	169

Chapitre 12

Les biens de l'administration.....171

Fiche 56

La notion de domaine public.....174

A. Les éléments constitutifs de la notion174

B. La consistance du domaine public174

Fiche 57

L'évolution des modes d'exploitation du domaine public.....176

A. L'exploitation commerciale du domaine public176

B. Les aménagements apportés au principe d'inaliénabilité.....177

Fiche 58

La notion de travaux publics178

A. L'élément commun : un travail immobilier178

B. Les éléments alternatifs : la destination du travail178

Fiche 59

La responsabilité du fait des travaux et ouvrages publics 180

A. L'effet attractif de la notion de travail public 180

B. Le régime de la responsabilité du fait des travaux ou ouvrages publics..... 180

Fiche 60

Les phases de l'expropriation..... 182

A. La phase administrative de l'expropriation182

B. La phase judiciaire de l'expropriation183

Chapitre 13

La fonction publique 185

Fiche 61

L'architecture de la fonction publique..... 188

A. Une fonction publique de carrière188

B. Les organes de la fonction publique188

Fiche 62

La carrière des fonctionnaires..... 190

A. L'entrée dans la fonction publique..... 190

B. Le déroulement de la carrière..... 190

Fiche 63

Les droits des fonctionnaires192

A. Les droits individuels 192

B. Les droits collectifs 192

Fiche 64

Les obligations des fonctionnaires 194

A. Les obligations relatives à l'exercice des fonctions..... 194

B. Les obligations relatives au comportement..... 195

Fiche 65

La responsabilité disciplinaire des fonctionnaires..... 196

A. La faute et la sanction disciplinaires..... 196

B. La procédure disciplinaire..... 197

Chapitre 14

Le service public..... 199

Fiche 66

La notion de service public..... 202

A. Le critère organique..... 202

B. Le critère fonctionnel 203

Fiche 67

Les missions de service public..... 204

A. Le développement des services publics..... 204

B. Le critère de distinction..... 205

Fiche 68	
Les lois du service public	206
A. Le principe de continuité.....	206
B. Le principe d'égalité.....	207
Fiche 69	
Le statut juridique des services publics	208
A. Le droit applicable.....	208
B. Le statut des usagers du service public.....	209
Fiche 70	
L'influence de l'Union européenne sur les services publics français	210
A. La soumission au régime des « services d'intérêt général ».....	210
B. La garantie d'un « service universel ».....	211
Chapitre 15	
La police administrative	213
Fiche 71	
Les missions de police administrative	216
A. Les missions de police administrative générale.....	216
B. Les missions de police administrative spéciale	217
Fiche 72	
Les autorités de police administrative	218
A. Les autorités de police générale	218
B. Les autorités titulaires d'un pouvoir de police spéciale.....	219
Fiche 73	
Les conflits de pouvoirs de police administrative	220
A. Les conflits entre des pouvoirs de police de même nature	220
B. Les conflits entre des pouvoirs de police générale et spéciale.....	221
Fiche 74	
Le cadre de légalité des mesures de police administrative	222
A. La contestation en référé des actes de police	222
B. Le contrôle des motifs des actes de police.....	222
Fiche 75	
Les situations de crise	224
A. Les situations prévues par un texte	224
B. Les situations autorisées par la jurisprudence	225
Chapitre 16	
La responsabilité administrative	227
Fiche 76	
La responsabilité pour faute	230
A. La notion de faute de service.....	230
B. La charge de la preuve.....	231
Fiche 77	
La responsabilité sans faute	232
A. La responsabilité pour risque.....	232
B. La responsabilité pour rupture d'égalité devant les charges publiques	233
Fiche 78	
La réparation du préjudice	234
A. Les caractéristiques du préjudice indemnisable	234
B. Les modalités de la réparation	235
Fiche 79	
La prise en charge du préjudice	236
A. L'identification de la personne publique responsable.....	236
B. L'existence d'une faute personnelle de l'agent	236

Fiche 80

L'influence du droit européen sur la responsabilité administrative.....	238
A. L'influence du droit de l'Union européenne.....	238
B. L'influence de la Convention européenne des droits de l'homme.....	239

Chapitre 17

La justice administrative	241
--	------------

Fiche 81

La répartition des compétences entre les deux ordres de juridiction	244
A. Les règles de répartition	244
B. La régulation des conflits de compétence	245

Fiche 82

L'organisation de la justice administrative	246
A. L'organisation interne	246
B. Les juges administratifs	247

Fiche 83

Le procès administratif	248
A. Les sources de la procédure contentieuse	248
B. Les règles communes à tous les recours	248

Fiche 84

Les modes de règlement des litiges.....	250
A. Les modes de règlement alternatif des litiges	250
B. Les modes de règlement contentieux des litiges	250

Fiche 85

Le recours pour excès de pouvoir.....	252
A. L'accès au juge de l'excès de pouvoir	252
B. Les cas d'ouverture du recours pour excès de pouvoir	253

Chapitre 18

Le droit de l'Union européenne.....	255
--	------------

Fiche 86

Les normes constitutives.....	258
A. L'identification des normes constitutives	258
B. L'objet des normes constitutives.....	259

Fiche 87

Les normes de droit dérivé.....	260
A. L'identification des normes de droit dérivé	260
B. Les procédures d'adoption du droit dérivé	261

Fiche 88

Les organes décisionnaires de l'Union européenne	262
A. Les organes exécutifs.....	262
B. Le Parlement européen.....	263

Fiche 89

Les organes de contrôle de l'Union européenne	264
A. Le contrôle juridictionnel.....	264
B. Le contrôle des comptes	265

Fiche 90

Les compétences de l'Union européenne.....	266
A. Les catégories de compétence	266
B. Le principe de subsidiarité	267

Lexique	269
----------------------	------------